

---

# ANALYSE DU FINANCEMENT DU SERVICE PUBLIC DES DÉCHETS : APPORTS DES FICHIERS FONCIERS

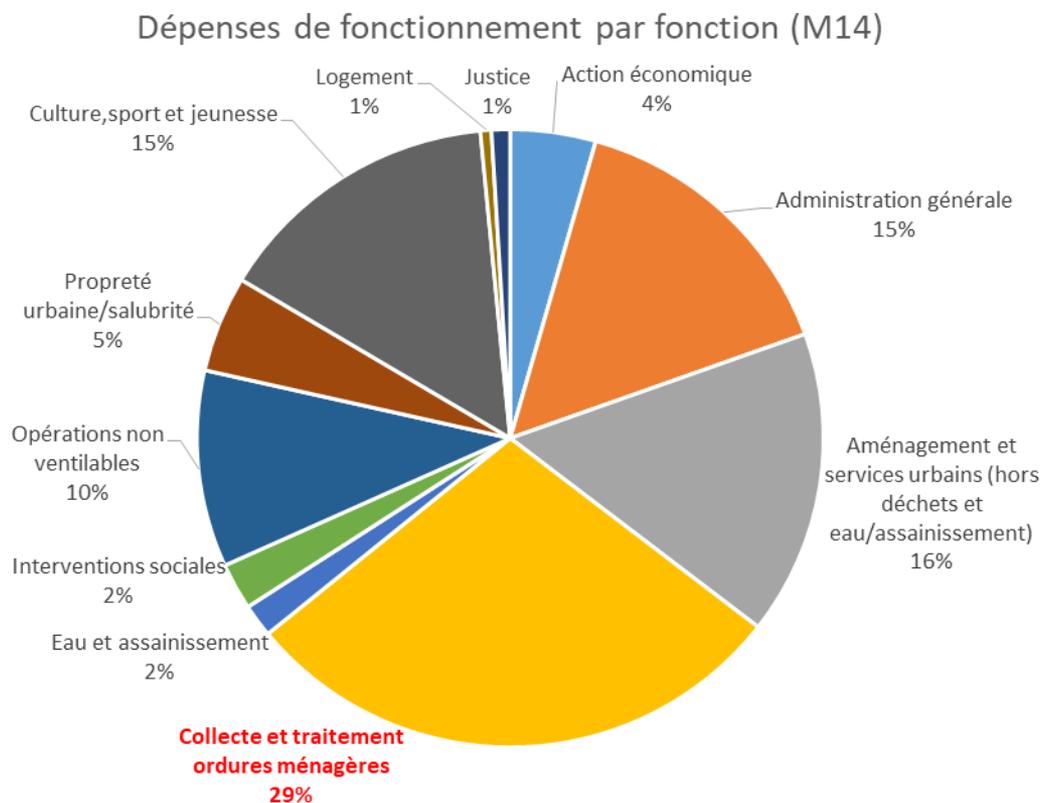
CEREMA/10 mars 2020

Valentin Sauques



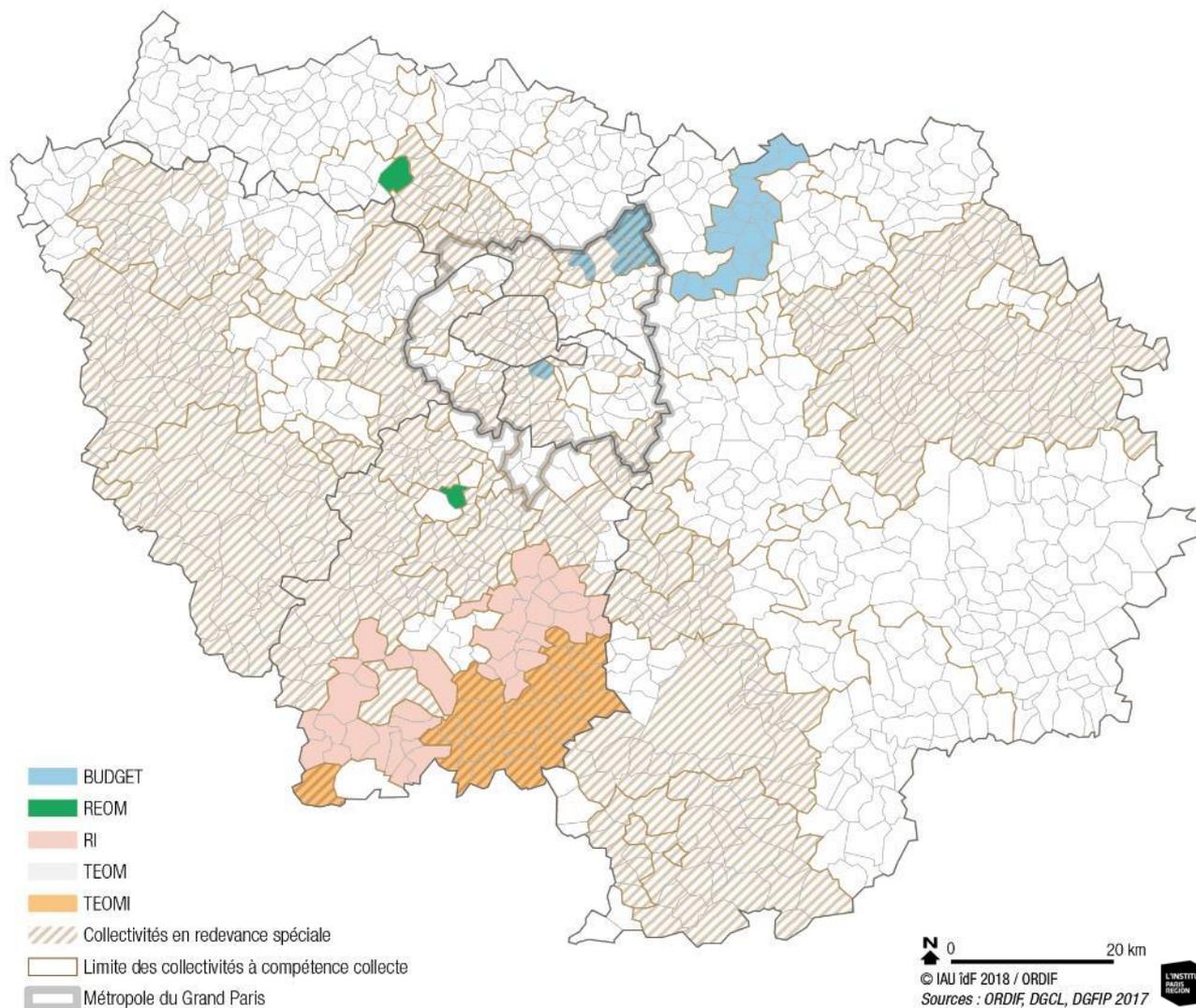
# Éléments de contexte

## La compétence déchets : premiers postes de dépenses de fonctionnement des EPCI et EPT franciliens



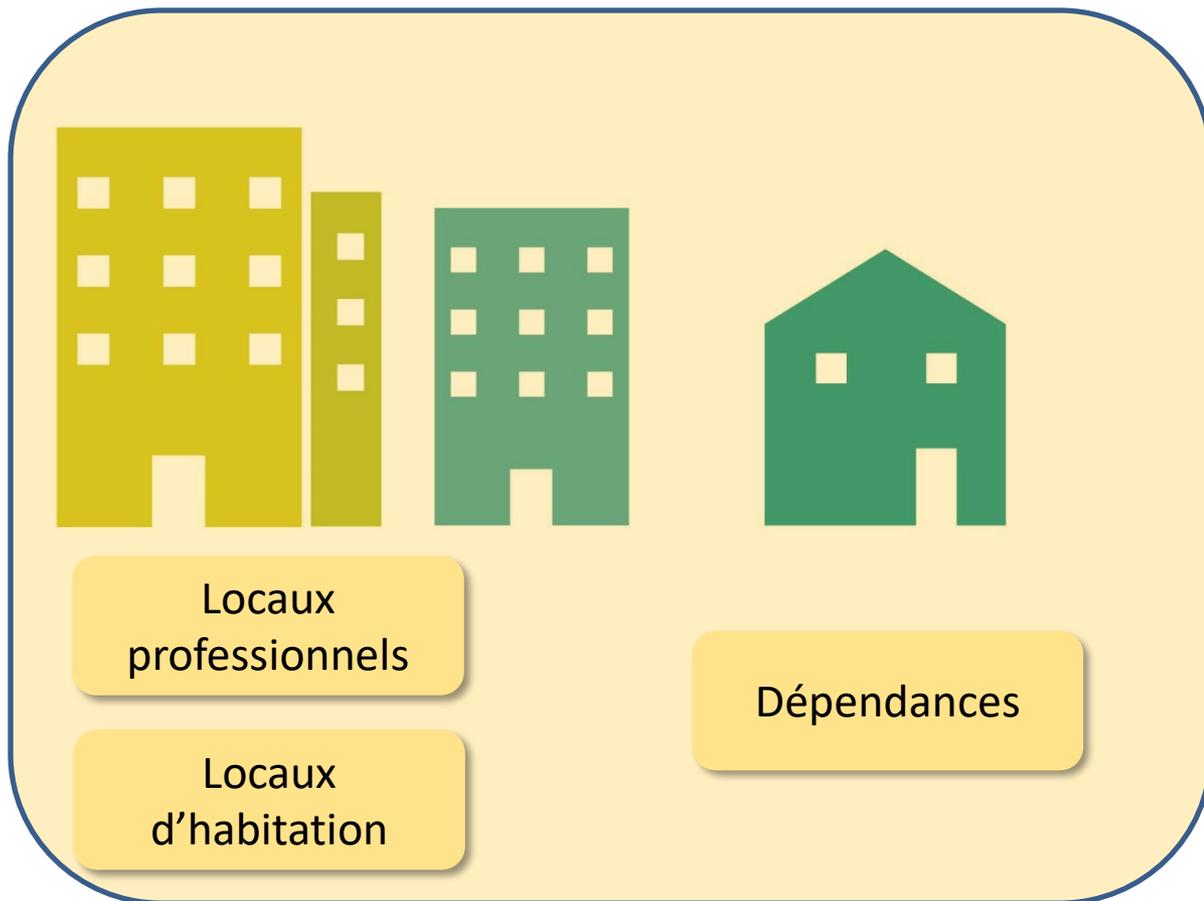
Source : calculs ORDIF d'après données du Ministère de l'Économie et des Finances (compte des regroupements de communes classés par nature et fonction, 2017)

# Un financement largement assuré par la taxe d'enlèvement des ordures ménagères



# TEOM : qui la paie ?

**Assujettis : propriétaires de locaux bâtis** (personnes physiques/morales)



## Exonérations de droit



Administrations



Usines

## Exonérations facultatives



Entreprises n'ayant pas recours au service public

# Rappel sur la TEOM : quel montant ?

Quel montant pour un contribuable ?



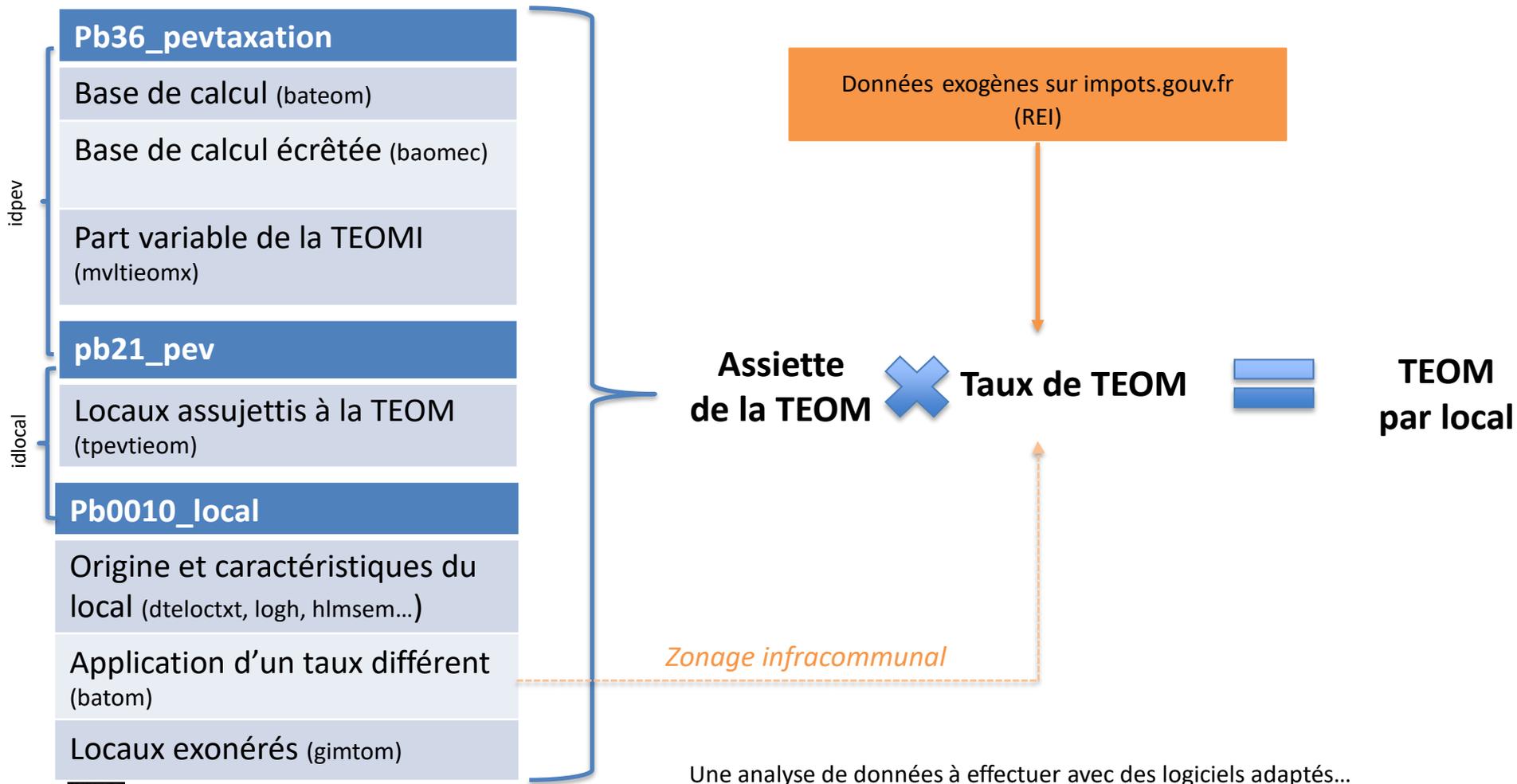
Valeur locative du bien  
(50%)

**Des possibilités de plafonnement des valeurs locatives...**

**... et de zonage des taux (yc infracommunal) en fonction du service rendu**

# Du fichier foncier à la TEOM...

## Les manipulations préalables depuis les différentes tables



Une analyse de données à effectuer avec des logiciels adaptés...

# Du fichier foncier à la TEOM...

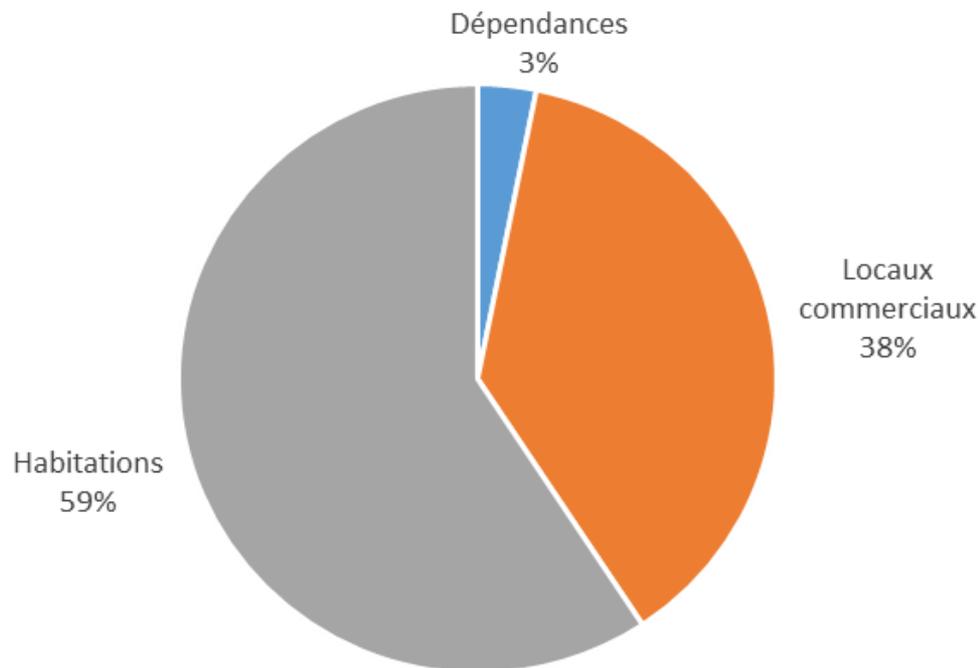
idlocal	idpev	tpvteiom	dtelectxt	logh	gtauom	bateom	tx_teom	prod_TEOM
770670021371	770670021371001	1	MAISON	t	P	767	8%	63
770670021372	770670021372001	1	MAISON	t	P	1647	8%	136
770670021373	770670021373001	1	MAISON	t	P	2063	8%	171
770670021374	770670021374001	1	MAISON	t	P	3361	8%	278
770670021377	770670021377001	1	APPARTEMENT	t	P	594	8%	49
770670021378	770670021378001	1	APPARTEMENT	t	P	795	8%	66
770670021379	770670021379001	1	MAISON	t	P	1645	8%	136
770670021380	770670021380001	1	MAISON	t	P	4258	8%	352
770670021381	770670021381001	1	MAISON	t	P	3091	8%	256
770670021384	770670021384001	1	MAISON	t	P	2987	8%	247
770670021385	770670021385001	1	MAISON	t	P	1996	8%	165
770670021386	770670021386001	1	MAISON	t	P	3834	8%	317
770670021390	770670021390001	1	APPARTEMENT	t	P	685	8%	57
770670021392	770670021392001	1	MAISON	t	P	2220	8%	184

# Les utilisations du fichier foncier

## Analyse détaillée des contributeurs à la TEOM

Quelle est la répartition entre les ménages et les entreprises (*champs dtelocxt,logh*) ?

Exemple d'une communauté d'agglomération francilienne

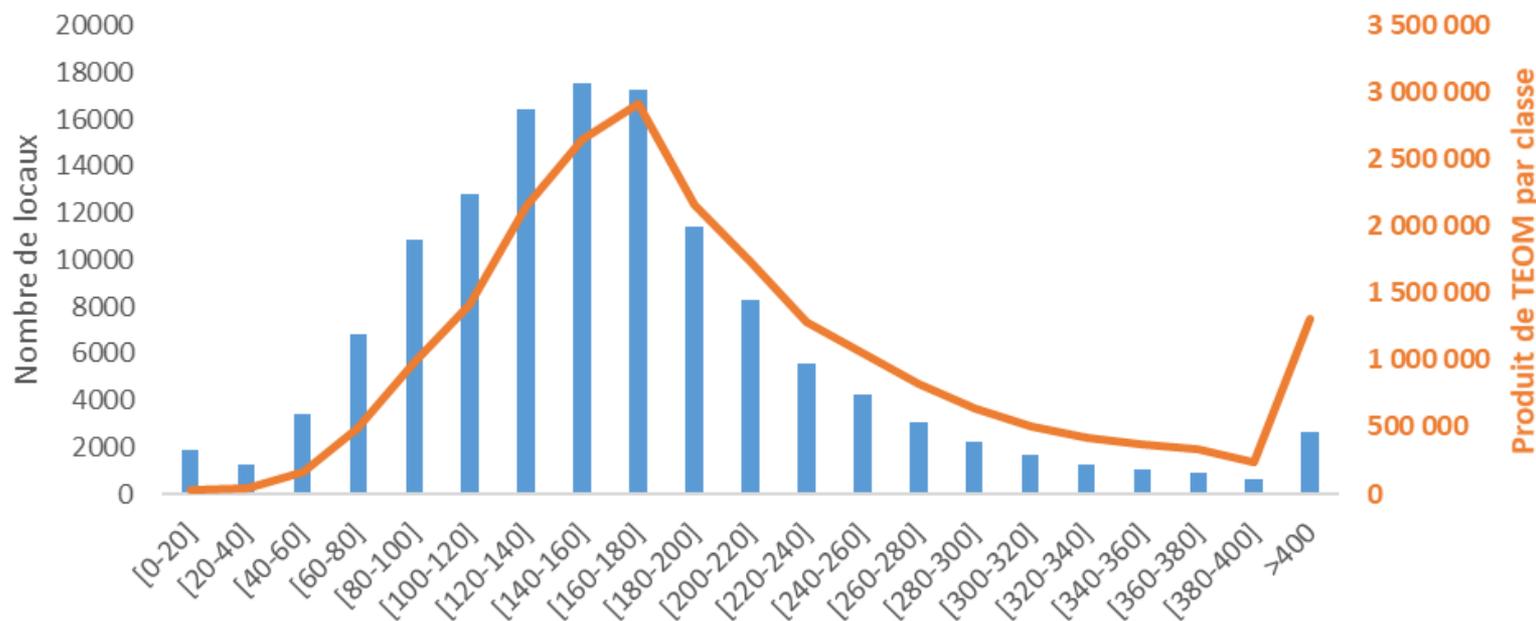


# Les utilisations du fichier foncier

## Combien paient les ménages ?

*Exemple d'une agglomération francilienne*

*Distribution des niveaux de TEOM pour les habitations*



Moyenne 165€/habitation (appartements : 223€/maisons : 163€)

Habitat social : 135€/habitation

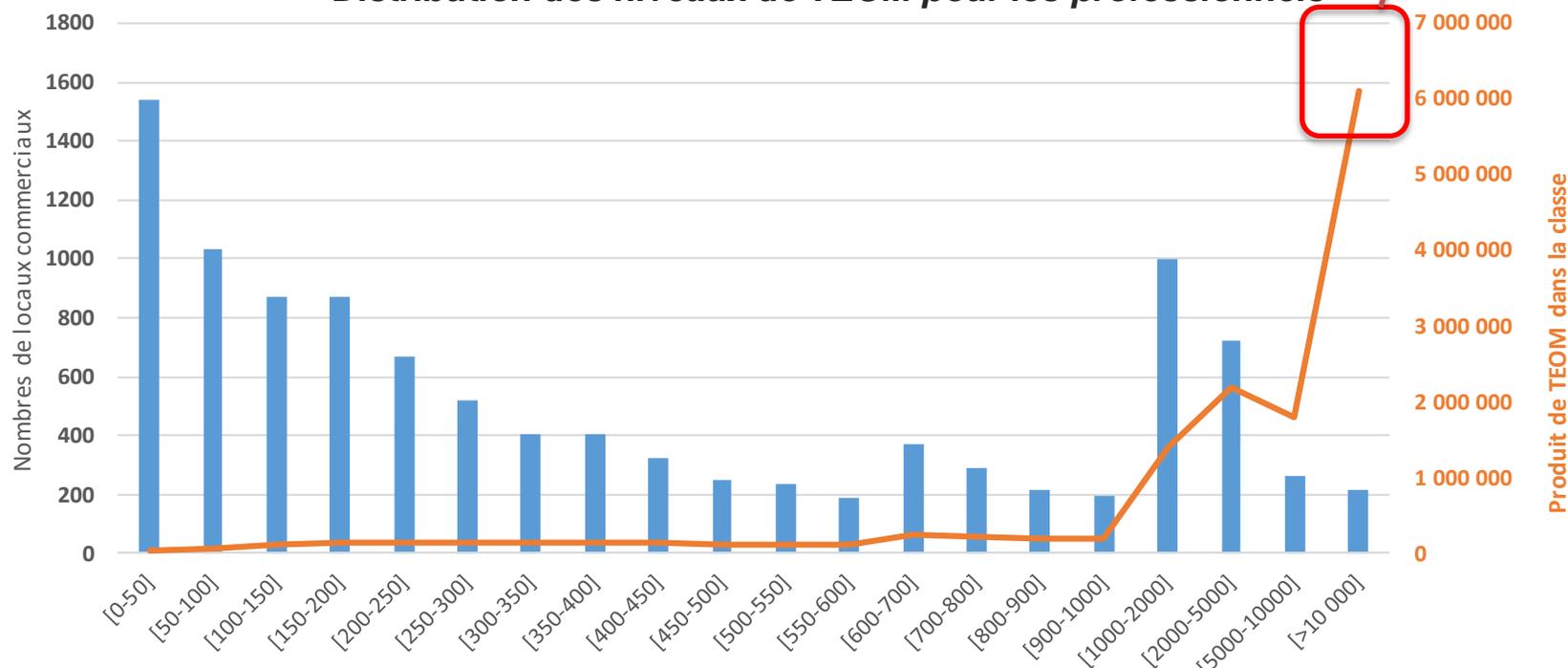
# Les utilisations du fichier foncier

## Combien paient les professionnels ?

*Exemple d'une agglomération francilienne*

4% des locaux représentent  
58% de la TEOM des  
professionnels !

*Distribution des niveaux de TEOM pour les professionnels*



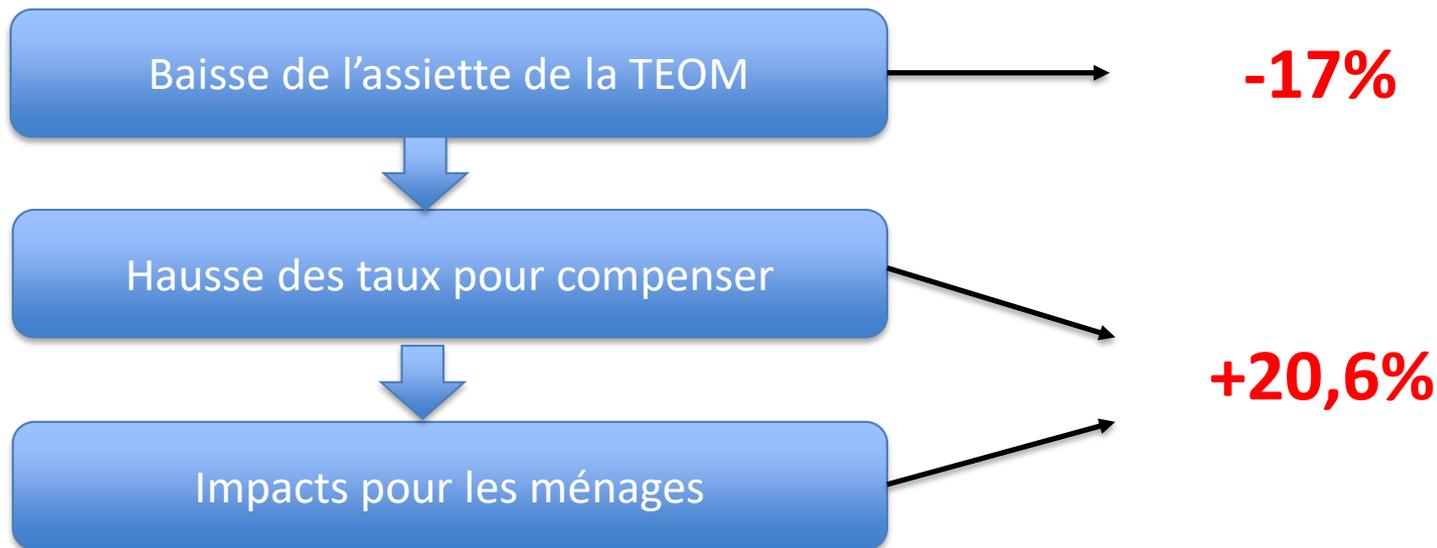
**Analyses locales pouvant être effectuées :** (in)adéquation des niveaux de TEOM avec les conditions d'accès au service

# Les utilisations du fichier foncier

## Simulations financières

Impacts de pratiques d'exonération des taux pour les professionnels n'ayant pas accès au service ?

*Ex: hypothèses d'exonération des locaux payant plus de 10 000€ de TEOM (exemple avec l'agglomération précédente)*



# Les utilisations du fichier foncier

## Simulations financières possibles

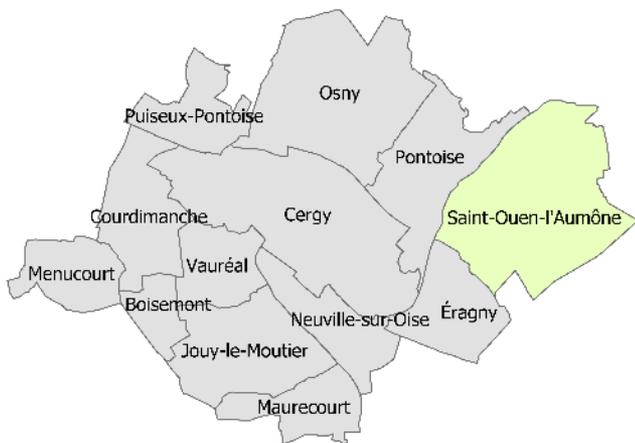
### Impacts de l'harmonisation des modes de financement

#### 5 ans pour harmoniser les modes de financement

*Ex: communauté d'agglomération de Cergy Pontoise*

#### Grille tarifaire

- Particuliers ~200€/foyer
- Pro : de 193 à 3 474€ par professionnel



Mode de financement

- REOM
- TEOM

0 1 2 Kilomètres

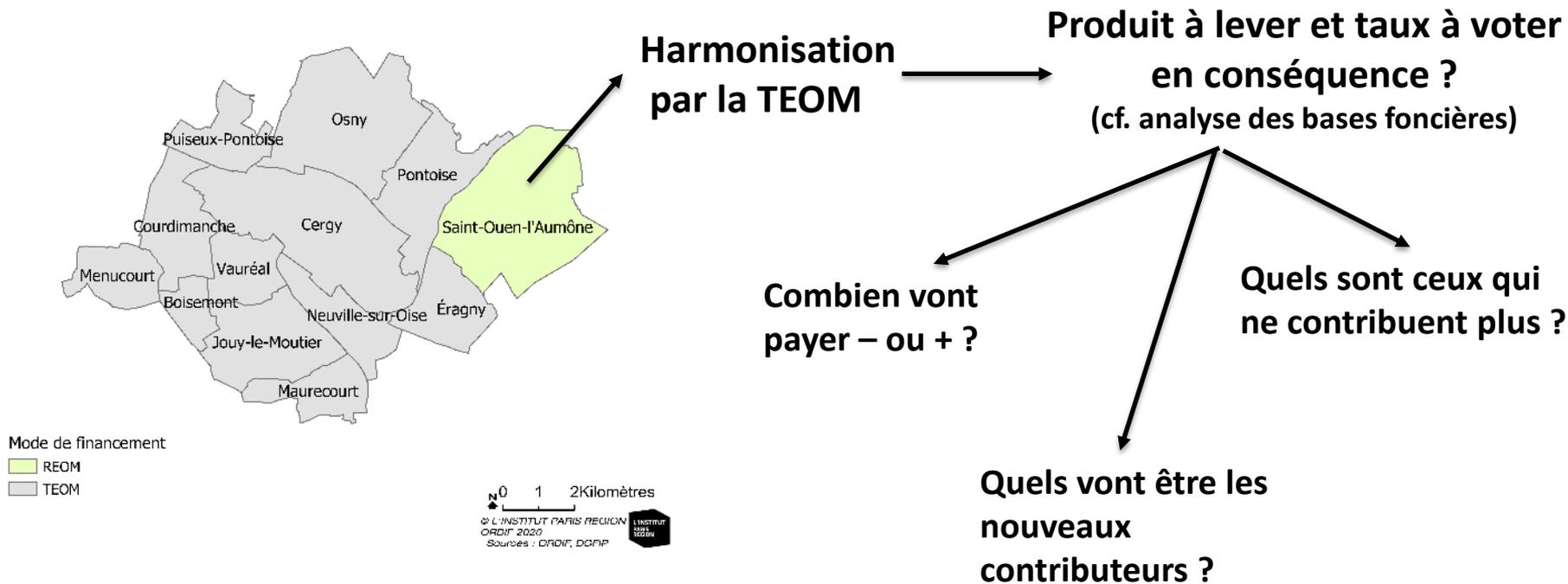
L'INSTITUT PARIS REGION  
ORDIF 2020  
Sources : ORDIF, DAFP

# Les utilisations du fichier foncier

## Simulations financières possibles

### Impacts de l'harmonisation des modes de financement

*Ex : communauté d'agglomération de Cergy Pontoise*



# Les utilisations du fichier foncier

## Analyse financière : repérer les locaux qui ne produisent pas de déchets

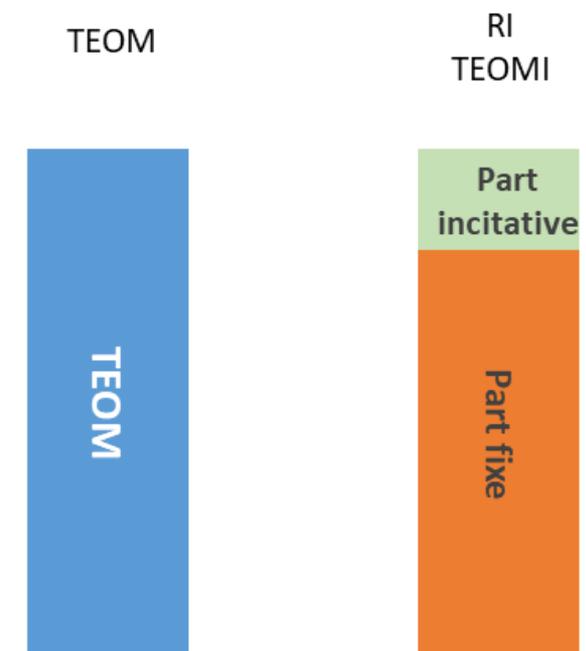
*Exemple avec une agglomération francilienne*

Local	Occupant	TEOM
Appartement	Propriétaires	8 900 699
	Locataires	897 138
	<b>Vacants</b>	<b>776 072</b>
Maisons	Propriétaires	3 068 256
	Locataires	5 808 532
	<b>Vacants</b>	<b>2 370 214</b>
Locaux commerciaux	Propriétaires	2 913 308
	Locataires	9 330 663
	<b>Vacants</b>	<b>1 419 857</b>

# Les utilisations du fichier foncier

**Apport dans les études de faisabilité tarification incitative (TI)**  
Facturation du service en fonction de l'utilisation réelle du service : « *plus je jette, plus je paie* »

## TEOM incitative ou redevance incitative



# Les utilisations du fichier foncier

**Apport dans les étude de faisabilité tarification incitative (TI)**

**Facturation du service en fonction de l'utilisation réelle du service :  
« plus je jette, plus je paie »**

## *Passage de la TEOM à la TEOMI*

- *Simulation financière pour mesurer les impacts individuels selon les niveaux initiaux de TEOM (impact ++ pour « TEOM faible »)*
- *Identification des contributeurs à la TEOM qui ne paieront plus que la part fixe*

# Les utilisations du fichier foncier

**Apport dans les étude de faisabilité tarification incitative (TI)**

**Facturation du service en fonction de l'utilisation réelle du service :  
« *plus je jette, plus je paie* »**

## *Passage de la TEOM à la RI*

- *Simulations financières pour mesurer les impacts individuels entre le niveau de TEOM et des grilles tarifaires (gagnants/perdants)*
- *Identification des contributeurs à la TEOM qui ne paieront plus (ex : bâtiments vacants, entreprises non usagères du service public...)*

# Conclusion

**Enjeux : identifier les champs des fichiers fonciers intervenant dans la calcul de l'assiette de la TEOM**

- Une utilisation statistique/cartographique adaptée

**Un outil indispensable pour poser un diagnostic du financement du service :**

- Différences de bases entre communes et contribuables
- Proportion de ressources issues des ménages/pro

**... et répondre aux enjeux auxquels sont confrontés les collectivités:**

- Harmonisation des modes de financement
- Tarification incitative
- Vérification d'usagers non assujettis
- Contentieux autour de la TEOM...